



VÝKLADOVÉ STANOVISKO č. 1

Postavení Ministerstva dopravy jako nadřízeného správního orgánu

Je-li Ministerstvo dopravy podle § 2e odst. 3 písm. a) liniového zákona odvolacím správním orgánem a orgánem příslušným k vedení přezkumného řízení v případě rozhodnutí vydaných v řízeních dle § 2e odst. 1 a 2 liniového zákona je také podle § 178 odst. 1 správního řádu nadřízeným správním orgánem krajského úřadu a Magistrátu hlavního města Praha v případě výkonu působnosti podle § 2e odst. 1 a 2 liniového zákona, u níž je ve smyslu § 2e odst. 3 písm. a) liniového zákona odvolacím orgánem.

Odůvodnění:

Ve smyslu ustanovení § 2e odst. 3 písm. a) zákona č. 416/2009 Sb., o urychlení výstavby dopravní, vodní a energetické infrastruktury a infrastruktury elektronických komunikací (liniový zákon), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „liniový zákon“), je Ministerstvo dopravy odvolacím správním orgánem a orgánem příslušným k vedení přezkumného řízení u územních rozhodnutí a rozhodnutí o vyvlastnění vydaných krajskými úřady a Magistrátem hlavního města Praha (dále jen „krajské úřady“), jde-li o stavby dopravní infrastruktury podle ustanovení § 1 odst. 2 písm. a) a b) liniového zákona.

Dle § 178 odst. 1 věty první zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „správní řád“), je nadřízeným správním orgánem „*ten správní orgán, o kterém to stanoví zvláštní zákon*“, přičemž liniový zákon jako zvláštní právní předpis přímo neurčuje nadřízený správní orgán krajským úřadům v případě předmětných řízení a stanovuje pouze odvolací orgán a orgán příslušný k vedení přezkumného řízení. Dle § 178 odst. 1 věty druhé správního řádu platí, že neurčuje-li nadřízený správní orgán zvláštní zákon, „*je jím správní orgán, který podle zákona rozhoduje o odvolání, popřípadě vykonává dozor.*“

Přitom dle § 92 odst. 1 zákona č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o krajích“), jsou při výkonu přenesené působnosti „*orgány územní samosprávy podřízeny příslušnému ministerstvu*“ a podle ustanovení § 92a zákona o krajích „*Příslušná ministerstva, do jejichž působnosti náleží úseky státní správy vykonávané orgány kraje, a) přezkoumávají rozhodnutí orgánů kraje vydaná na úseku přenesené působnosti ve správním řízení; na přezkoumávání rozhodnutí orgánů kraje vydaných ve správním řízení se vztahují ustanovení správního řádu [...]*“. Obdobně je problematika upravena v § 118 odst. 2 a § 118 odst. 3 písm. b) zákona č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze.

Z uvedeného tedy vyplývá, že je-li Ministerstvo dopravy podle § 2e odst. 3 písm. a) liniového zákona odvolacím správním orgánem a orgánem příslušným k vedení přezkumného řízení je také

podle § 178 odst. 1 správního řádu nadřízeným správním orgánem krajského úřadu a Magistrátu hlavního města Praha v případě výkonu působnosti podle § 2e odst. 1 a 2 liniového zákona, u níž je ve smyslu § 2e odst. 3 písm. a) liniového zákona odvolacím orgánem.

Tento právní názor byl implicitně potvrzen ministrem dopravy v několika řízeních o rozkladu a explicitně v rozsudku Krajského soudu v Hradci Králové č. j. 30 A 42/2021-161 ze dne 21. 07. 2021 (odst. 194–198), proti němuž podané kasační stížnosti zamítl Nejvyšší správní soud rozsudkem č. j. 10 As 365/2021-94 ze dne 24. 11. 2021, v němž tento závěr nezpochybnil.

V Praze dne 1. března 2022

Ing. Martin Janeček
ředitel
Odbor liniových staveb a silničního správního úřadu