

Zápis z 2. jednání Pracovní skupiny ke zpoplatnění silnic I. třídy

Datum, čas a místo jednání: 15. 8. 2019 10:00 Ministerstvo dopravy, Velké kolegium

Přítomní účastníci

Jakub Kopřiva, Ministerstvo dopravy (NM100)
Václav Krumphanzl, Ministerstvo dopravy (ŘO120)
František Jemelka, Ministerstvo dopravy
Sabina Burdová, Ředitelství služby dopravní policie (ŘSDP)
Pavel Fiala, Ředitelství služby dopravní policie (ŘSDP)
Zbyněk Hořelica, Státní fond dopravní infrastruktury (SFDI)
Martin Půta, Asociace krajů České republika (AKČR)
Radek Polma, Asociace krajů České republika (AKČR)
Barbora Tomčalová, Svaz měst a obcí České republiky (SMOČR)
Václav Bernard, Svaz měst a obcí České republiky (SMOČR)
Věra Kovářová, Sdružení místních samospráv České republiky (SMSČR)
Petr Halada, Sdružení místních samospráv České republiky (SMSČR)
Jan Harrer, CzechToll s.r.o. (Dodavatel)
Peter Polakovič, SkyToll, a.s. (Dodavatel)

Omluven

Vladimír Kremlík, ministr dopravy (MD)
Tomáš Čoček, Ministerstvo dopravy (NM500)
Dana Simandlová, Ministerstvo vnitra (MV)
Jaroslav Řehák, Ředitelství služby dopravní policie (ŘSDP)
Radka Vladyková, Svaz měst a obcí České republiky (SMOČR)

Zapsal: Václav Krumphanzl

Ověřil: Jakub Kopřiva

Průběh jednání:

- NM100 uvítal přítomné členy Pracovní skupiny ke zpoplatnění silnic I. třídy (dále jen „pracovní skupina“), omluvil ministra dopravy z účasti na jednání pracovní skupiny a informoval o účasti ŘO120 na jednáních na Krajském úřadě Plzeňského kraje, Jihomoravského kraje a Jihočeského kraje. Současně uvítal zástupce Dodavatele, kteří připravili prezentaci o zkušenostech ze Slovenské republiky, a předal jim slovo.
- Zástupce Dodavatele prezentoval zkušenosti ze Slovenské republiky.
- NM100 po ukončení prezentace zahájil diskuzi.
- Zástupce AKČR uvedl, že některé zkušenosti ze Slovenské republiky jsou aplikovatelné, některé nikoliv.

- NM100 se dotázal o jaké změny týkající se silnic II. a III. třídy se jednalo.
- Zástupce Dodavatele uvedl, že se jednalo o řadu změn, především o příslušnou vyhlášku, která stanovuje, které pozemní komunikace jsou zpoplatněny, jejich rozdělení do kategorií a nulovou a nenulovou sazbu mýtného.
- Zástupce AKČR se dotázal na povinnou palubní jednotku a nárůst o 4,4 % na zpoplatněných pozemních komunikacích.
- Zástupce dodavatele sdělil, že zavedení povinné palubní jednotky i mimo zpoplatněné pozemní komunikace si vyžádalo 10 tis. nových palubních jednotek a především se jednalo o lokální dopravu.
- Zástupce SFDI se dotázal na realizaci omezení tranzitní nákladní dopravy (připraveno v rámci dopravního modelu nebo řešeno ex-post).
- Zástupce Dodavatele sdělil, že poskytl data z mýtného systému a že do celého procesu byl zapojen Výzkumný ústav dopravní a na základě poskytnutých dat bylo rozhodnuto o omezení tranzitní nákladní dopravy (ex-post).
- Zástupkyně SMSČR se dotázala na úpravu sazeb mýtného na silnicích I. třídy, kde byla paralelní dálnice a na objektivní odpovědnost.
- Zástupce Dodavatele uvedl, že tam kde byla paralelní dálnice, tak byla sazba mýtného pro danou silnici I. třídy ve výši sazby mýtného pro dálnici. Objektivní odpovědnost byla zavedena, v případě porušení zákona řeší přestupek příslušný správní orgán, který vydá příkaz.
- Zástupce SMOČR se dotázal na zahraniční přestupce.
- Zástupce Dodavatele uvedl, že vedení správního řízení je v gesci správních orgánů.
- Zástupkyně SMSČR se dotázala na výši pokut.
- Zástupce Dodavatele uvedl, že výše pokut se odvíjela od politické reprezentace, nejvyšší pokuta byla až 2200 €. Vše mělo směřovat k povinnému užívání palubních jednotek.
- Zástupce SFDI se dotázal, zda se jedná o zákonnou povinnost.
- Zástupce Dodavatele uvedl, že se jedná o zákonnou povinnost.
- Zástupkyně ŘSDP se dotázala na to, zda se jedná o automatizovaný systém a jak je řešena ochrana osobních údajů.
- Zástupce Dodavatele uvedl, že SkyToll, a.s. provádí kontrolu, neztotožňuje přestupce.
- Zástupce AKČR doporučil tyto zkušenosti aplikovat u nás.
- NM100 uvedl, že to má 2 aspekty – zákonný (co je možné u nás) a smluvní (zasmluvnit a zaplatit).
- Zástupce AKČR požadoval zahájit sčítání již dnes.
- NM100 informoval o schůzce s předsedou SMOČR, na které byly prezentovány možnosti získání dopravních dat.

- ŘO120 uvedl podrobnější informace o možnostech pořízení dopravních dat (automatické sčítače, data z plovoucích vozidel – FCD). Dále uvedl, že dopravní data by měli mít všichni vlastníci/správci silnic II. a III. třídy, a to ve vztahu k plánování údržby, oprav apod.
- NM100 uvedl, že předseda SMOČR na jednání identifikoval nejpalčivější problémy, to samo očekává od AKČR.
- Zástupce SMOČR se ztotožnil potřebou inspirovat zkušenostmi ze Slovenské republiky.
- Zástupce Dodavatele uvedl, že nejdříve byla vyhláška a data byla poskytována až po spuštění mýtného systému.
- Zástupce SMOČR uvedl, že ve vztahu k omezení jízdy některých vozidel dle § 24a zákona č. 13/1997 Sb., o pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o pozemních komunikacích“), nemohou určit jiná vhodnou objízdnou trasu a skončí tak na stanovisku Policie ČR.
- Zástupkyně SMSČR uvedla, že řešením je nulová sazba mýtného, je nutné to vysoutěžít, jedná se o jednoduchou myšlenku, která je politicky průchozí.
- NM100 uvedl, že také dle tehdejší politické reprezentace bylo jednoduché rozšíření výkonově zpoplatněných silnic I. třídy (dopravní experti koaličních stran, kteří zpochybňovali nutnost řešení rozšíření výkonového zpoplatnění v širším kontextu s dílčími analýzami, dopadovými studiemi apod.). Dle sdělení NM100 by bylo vhodné zpoplatnit vše, což bylo v minulosti řešeno, avšak tento záměr skončil na nemožnosti nalézt shodu (jeden či více mýtných systémů, řešení podílů na nákladech a výnosech, nutná dohoda 14 hejtmanů apod.)
- Zástupce SFDI uvedl, že je důležité sčítání dopravy, data z plovoucích vozidel a že v minulosti se zpoplatněním zabýval Pardubický kraj.
- NM100 konstatoval, že je nutné splnit podmínky uvedené v § 24a zákona o pozemních komunikacích, a sice nalézt jinou vhodnou trasu, kam vymístit tranzitní nákladní dopravu, že to nelze řešit jako Říčany, které se snažily vytvořit ostrov v republice. Dále uvedl, že Policie ČR nedává závazné stanovisko, ale vyjádření. Novela zákona č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích a o změnách některých zákonů (zákon o silničním provozu), ve znění pozdějších předpisů, v minulosti navrhovala závazné stanovisko, avšak toto bylo poslanci odmítnuto s odůvodněním, že to komplikuje „život“. Policie ČR tak nemá sílu komplikovat stanovení místní úpravy provozu na silnicích II. a III. třídy ve vztahu k omezení vjezdu některých vozidel.
- Zástupkyně ŘSDP uvedla, že ve Slovenské republice stanovuje místní a přechodnou úpravu provozu policie.
- Zástupce AKČR uvedl, že stanovení místní úpravy provozu trvá dlouho a že proti vyjádření Policie ČR nejdu. Z toho pak vyplývá nemožnost omezit vjezd některých vozidel na silnici II/262 v úseku Česká Lípa–Žandov.
- Zástupce SMSČR oznámil, že podklady z obcí, které se vyjádřily, předá.
- NM100 apeloval na potřebu nalézt shodu v širším území (více správních orgán).

- Zástupce SMOČR navrhnul zpoplatnit všechny silnice I. třídy a zákonem zakázat na silnicích II. a III. třídy tranzit (může sjet v případě nejkratší cesty do cíle, servisu apod.).
- NM100 konstatoval, že toto téma otevřeme a přizveme k tomu partnery jako Sdružení automobilových dopravců ČESMAD BOHEMIA, z.s. Současně se budeme zabývat i možností zpoplatnit všechny silnice I. třídy, případně jak řešit zpoplatnění silnic II. a III. třídy.
- Zástupce AKČR uvedl, že seznamy obsahují všechny silnice II. a III. třídy, které navazují na zpoplatněné silnice I. třídy.
- ŘO120 k tomu dodal, že není možné řešit omezení vjezdu některých vozidel lokálně, ale v širších souvislostech. Nelze omezit vjezd některých vozidel na malém úseku a neřešit okolí, proto nelze omezit vjezd některých vozidel na částech (byť všech) silnic II. a III. třídy navazujících na zpoplatněné silnice I. třídy.
- Zástupce AKČR konstatoval, že byly na kraje předány instrukce a že předpokládají, že podklady byly vytvořeny na základě širší dohody, ne pouze na základě obav.
- Zástupce SMSČR uvedl, že záměrem bylo udržet dopravu na zpoplatněných silnicích I. třídy.
- NM100 opakovaně zdůraznil, že to nelze řešit odděleně, ale dohodou a v návaznosti na ostatní.
- Zástupce ŘSDP informoval o tom, že Plzeňský kraj omezení vjezdu některých vozidel řeší systémově (zadaná studie – projekt dopravního značení).
- ŘO120 doplnil, že správní orgán, který stanoví místní úpravu provozu na pozemní komunikaci, může udělit výjimku z této místní úpravy provozu.
- Zástupce AKČR konstatoval, že byla snaha dát maximum informací, avšak nelze dodržet vzorový časový harmonogram uvedený v podkladech pro 1. jednání pracovní skupiny. Současně apeloval na pomoc se sčítáním dopravy.
- NM100 vyzval k předložení nejkomplicovanějších úseků a apeloval na hledání komplexního řešení. Současně potvrdil, že se budeme zabývat právní úpravou.
- Zástupce AKČR sdělil, že do konce měsíce srpna 2019 proběhne videokonference s dopravními náměstkyněmi, kde zhodnotí aktuální stav s apelem na nalezení komplexního řešení. Současně vyzval k účasti na videokonferenci zástupce Ministerstva dopravy.
- NM100 přislíbil účast zástupce Ministerstva dopravy na videokonferenci, konstatoval, že Ministerstvo dopravy prošlo doposud zasláné podklady a že na příštím jednání se budeme vzájemně informovat o postupu stran stanovení místní úpravy provozu na silnicích II. a III. třídy ve vztahu k omezení vjezdu některých vozidel.
- Zástupce ŘSDP informoval o tom, že Policie ČR bude postupovat v rámci stanovení místní úpravy provozu na silnicích II. a III. třídy koordinovaně, proto to také budou řešit krajské dopravní inženýři.
- NM100 poděkoval za konstruktivní přístup Policie ČR.
- Zástupce AKČR se zeptal, zda byl v rámci Policie ČR v této věci vydán pokyn.

- Zástupce ŘSDP potvrdil, že byl vydán pokyn.
- NM100 poděkoval všem za účast a za aktivní a konstruktivní přístup a jednání ukončil cca v 11:45 hod. s tím, že nejdříve v polovině měsíce září 2019 bude svoláno 3. jednání pracovní skupiny.

Úkoly a termíny plnění:

Úkol	Odpovídá	Termín
Úkoly nebyly stanoveny	---	---

Přílohy:

- Prezenční listina
- Prezentace CzechToll s.r.o. a SkyToll, a.s.