

### Zápis z 3. jednání Pracovní skupiny ke zpoplatnění silnic I. třídy

**Datum, čas a místo jednání:** 23. 9. 2019 9:00 Ministerstvo dopravy, Poradní místnost ministra

---

**Přítomní účastníci**

Vladimír Kremlík, ministr dopravy (MD)  
Jakub Kopřiva, Ministerstvo dopravy (NM100)  
Tomáš Čoček, Ministerstvo dopravy (NM500)  
Václav Krumphanzl, Ministerstvo dopravy (ŘO120)  
František Jemelka, Ministerstvo dopravy  
Jana Šestáková, Ministerstvo životního prostředí (MŽP)  
Sabina Burdová, Ředitelství služby dopravní policie (ŘSDP)  
Zbyněk Hořelica, Státní fond dopravní infrastruktury (SFDI)  
Radek Polma, Asociace krajů České republiky (AKČR)  
Radka Vladyková, Svaz měst a obcí České republiky (SMOČR)  
Václav Bernard, Svaz měst a obcí České republiky (SMOČR)  
Věra Kovářová, Sdružení místních samospráv České republiky (SMSČR)

---

**Omluveni**

Dana Simandlová, Ministerstvo vnitra (MV)  
Petr Halada, Sdružení místních samospráv České republiky (SMSČR)

---

**Zapsal:** Václav Krumphanzl

---

**Ověřil:** Jakub Kopřiva

---

#### Průběh jednání:

- MD uvítal přítomné členy Pracovní skupiny ke zpoplatnění silnic I. třídy (dále jen „pracovní skupina“).
- Zástupce AKČR informoval o tom, že proběhla videokonference, následně shrnul závěry této videokonference (časový odhad realizace omezení vjezdu některých vozidel je v řádech měsíců až roku, kraje se samostatně snaží vytvořit projekty dopravního značení – zákazové značky a návěsti, potřeba manuál, jakým způsobem žádat o dopravní značky tak, aby kamiony nesjížděly na silnice II. a III. třídy, řešit zákonem zákaz tranzitu na silnicích II. a III. třídy, otázka, zda bude Ministerstvo dopravy spolupracovat na případném legislativním návrhu, nebo zda to bude na krajích – 1. varianta, 2. varianta spočívá v rozšíření mýtného na všechny silnice, včetně silnic II. a III. třídy, doporučují kombinaci obého, avšak preferují zákaz tranzitu na silnicích II. a III. třídy zákonem).
- NM100 shrnul minulé jednání (co lze do konce roku stihnout – krátkodobá opatření, co lze realizovat poté – dlouhodobá opatření, jako zakázat tranzitu na silnicích II. a III. třídy zákonem). Na změně právní úpravy jsme připraveni spolupracovat, nutné přizvat partnera (Sdružení automobilových dopravců ČESMAD BOHEMIA). NM100 preferuje tuto variantu, rozšířit mýto je podstatně složitější problém (hledání dohody

mezi kraji, podíl na nákladech), následně vyzval SMOČR ke stanovisku k omezení tranzitu.

- Zástupce SMOČR uvedl, že preferuje zákaz tranzitu zákonem. Omezení vjezdu některých vozidel stanovením místní úpravy provozu je složité (včetně složité vymahatelnosti pokut), nutná koordinace jednotlivých obecních úřadů obcí s rozšířenou působností, podstatné stanovisko Policie ČR, Ministerstvo dopravy musí definovat tranzit. Doporučuje převzít rakouský model. Problémem jsou paralelní silnice I. třídy, které nejsou zpoplatněny.
- Zástupce AKČR zmínil, že se na ně obracejí Říčany, Mukařov, že nezpoptatněné silnice I. třídy mohou zavdat objížděným trasám (jiné silnice I. třídy), i obce v jižní Čechách.
- Zástupce SMSČR vítá obrat, že Ministerstvo dopravy chce jít cestou Rakouska (omezení tranzitu zákonem), otázkou je, jaký časový horizont? Do doby přijetí příslušné právní úpravy je nutné realizovat omezení vjezdu některých vozidel místní úpravou provozu (včetně návěsti). Dalším problémem jsou nezpoptatněné silnice I. třídy.
- MD vítá pokrok v řešení této problematiky, avšak doporučuje omezení jízdy některých vozidel realizovat místní úpravou provozu. Otázkou je, kdy bude legislativní návrh připraven. Ve vztahu k rozšíření zpoplatnění silnic I. třídy bude nutné vypracovat analýzu (rozšíření musí být ekonomicky výhodné; nutné vyhodnotit, co přinese rozšíření).
- ŘO120 uvedl, že se případné rozšíření týká pouze 4000 km silnic I. třídy, tedy silnice I. třídy v extravilánu.
- NM100 uvedl, že oněch cca 900 km silnic I. třídy bylo vybráno na základě dvou kritérií (viz příloha) a bude na nich dosaženo 80% výběru v porovnání se silnicemi I. třídy, kterou jsou nyní zpoplatněny. Případné rozšíření je nutné zanalyzovat (efektivita, 3E). Postoj Ministerstva dopravy není obratem v názoru, pracuje se na všem. Řada předpisů (téměř všechny) je otevřena, o termínu zákonné úpravy stran omezení tranzitu rozhodne MD. Do příště bude předložen časový harmonogram, nutné vést v této věci diskusi, do té doby je nutné řešit omezení vjezdu některých vozidel místní úpravou provozu. Definice tranzitu je, práce bude zahrnuta do legislativního plánu (není připraveno).
- Zástupce AKČR uvedl, že AKČR má legislativní radu, snaží se vyvíjet nějakou iniciativu, bude k dispozici stran součinnosti.
- NM100 uvedl, že ne všechny silnice I. třídy budou zpoplatněny. Pokud někde bude opravdu problém s objížděním po nezpoptatněné silnici I. třídy, dojde k jejímu zpoplatnění již v průběhu roku 2020. Něco jiného je zpoplatnit všechny silnice I. třídy, nutné zanalyzovat (veřejné výdaje, nelze zpoplatnit nerentabilní silnice, lze tam, kde je vyložen problém).
- Zástupce SMOČR vítá plošný zákaz tranzitu, místní úprava provozu je obtížná, je potřeba plně využít satelitní systém, zpoplatnit všechny silnice jako na Slovensku, sledovat tranzit na silnicích II. a III. třídy (podklady pro Policii ČR), lépe změna právních předpisů, než stanovení místní úpravy provozu, řidiči nemají problém se přizpůsobit omezení tranzitu jako v Rakousku.

- Zástupce MŽP vítá zpoplatnění silnic II. a III. třídy, do té doby omezení vjezdu některých vozidel místní úpravou provozu. V této souvislosti je nutné metodicky vést ve stanovování zákazů (než bude plošné zpoplatnění).
- Zástupce SMOČR uvedl, že analýza zpoplatnění silnic I. třídy vycházela ze statického stavu. Přednější je veřejný zájem (nad pravidly ve finanční kontrole). Zpoplatnění způsobí přelítí dopravy, nutná koncepce zpoplatnění. Ministerstva dopravy, životního prostředí a průmyslu a obchodu by se měla dohodnout, jak a co zpoplatnit (vozidla již vybavena OBU). Pokud by zpoplatnění nebylo efektivní, tak je to otázkou sazeb mýtného.
- NM100 konstatoval, že odpovědnost za mýto má 4 roky, proto jeho přístup bude opatrnější (při zpoplatnění silnic II. a III. třídy). Také Praha chce zavést mýto na místních komunikacích. Nutné položit otázku, co to znamená, jaký koncept zvolit, jestli to řešit novým mýtným systémem nebo tím státním.
- Zástupce SMOČR poukázal na nutnost koncepce zpoplatnění.
- NM100 sdělil, že k tomu je nutná značná časová dotace.
- Zástupce SMOČR uvedl, že je otázkou, jaké intenzity a jejich změny jsou průkazné, uvítal by plošný zákaz tranzitu a zpoplatnění všech silnic I. třídy.
- Zástupce SMSČR uvedl, že u silnic I. třídy podél dálnice je vhodné zvednout sazby mýtného.
- Zástupce SMOČR doporučil realizovat model jako je na Slovensku (sazby mýtného na silnicích I. třídy jako na dálnicích, zákaz tranzitu).
- NM100 uvedl, že takovýto model si vyžádal značné náklady (náklady na Slovensku dosahovaly 50 % vybraného mýta).
- Zástupce SMOČR se zeptal, jaká data byla využita pro analýzu zpoplatnění silnic I. třídy.
- ŘO120 uvedl, že byla použita data ze sčítání dopravy z roku 2010 s využitím růstových koeficientů).
- MD zmínil, že součástí zápisu bude informace týkající se omezení vjezdu některých vozidel a použití návěstí na jiných pozemních komunikacích (silnicích I. třídy a dálnicích). Dále uvedl, že pro posouzení případného dalšího zpoplatnění silnic I. třídy budou využita data ze sčítání dopravy z roku 2020, současně budou k dispozici výstupy před zahájením zpoplatnění, dopravu budeme sledovat již nyní. Zákaz tranzitu zákonem podporuje, přislíbujících spolupráci, novela by mohla být za cca 12 měsíců.
- NM100 uvedl, že 12 měsíců pro přípravu a projednání vládní novely zákona nestačí, sejdeme se interně a řekneme si, jaký bude další postup, následně budeme informovat. NM100 uvedl, že za všech okolností preferuje vládní novelu zákona, to aby měl každý (dopravci, místní správní orgány, Ministerstvo vnitra a Policie ČR) možnost se vyjádřit a byly v maximální možné míře eliminovány chyby, nedomyšlenosti či co do důsledku excesivní právní úprava.
- Zástupce AKČR uvedl, že jsou připraveni pomoci.

- MD uvedl, že pracovní termín pro nabytí účinnosti bude 30. 6. 2021, bude-li nalezena věcná shoda se všemi.
- Zástupce AKČR preferuje zavedení zpoplatnění na silnicích II. a III. třídy. Nejprve je nutná koncepce a pak zadávací řízení.
- NM100 uvedl, že zpoplatnění v takto velkém rozsahu má své dopady jak věcné, následně legislativní a ve finále i smluvní, při respektování zákona o zadávání veřejných zakázek.
- Zástupce AKČR uvedl, že možnost řešení je jako na Slovensku (nulová sazba mýtného na silnicích II. a III. třídy).
- Zástupce SFDI uvedl, že se zpoplatněním silnic II. a III. třídy již Ministerstvo dopravy zabývalo, bylo odmítnuto z důvodu neefektivity nákladů. Současně doporučil monitorovat dopravu jiným způsobem.
- MD sdělil, že si stanovíme pracovní termín koncepce zpoplatnění, současně informoval o 2 pracovních skupinách k pozemním komunikacím. První řeší aktualizaci sektorových strategií (rozvoj dálnic, propojení krajských měst), druhá řeší financování (dluhopisy, PPP apod.).
- Zástupce ŘSDP uvedl, že je nutné použít návěstí pro omezení vjezdu některých vozidel. ŘSDP požaduje, aby se nestalo, že kamion dojedez ke značce a pak bude muset couvat, proto požaduje projekt dopravního značení již s návěstmi. Současně doporučuje automatizovat kontrolu a upozorňuje na nedostatek kontrolních stanovišť, čímž se vytvoří překážka, vznikají kolony. Kontrolní stanoviště je dlouhodobější problém, řešení přinesla novela zákona o pozemních komunikacích (jako součást pozemní komunikace).
- Zástupce SMOČR zmínil, že zpoplatnění silnic II. a III. třídy by mělo následovat až po dalším rozšiřování mýtného, tranzit by měl být řešen mýtným systémem. Nastavení TEN-T v rozporu s tím, co plánuje Ředitelství silnic a dálnic ČR.
- Zástupce SMSČR informoval, že připravují dopravní konferenci v Poslanecké sněmovně Parlamentu České republiky.
- MD sdělil, že na konferenci zajistíme účast. Dále uvedl, že stále běží přezkumné řízení a že zřídil speciální pracovní skupinu k mýtu (pro řešení soudních a správních řízení).
- Zástupce SMSČR se dotázal na další termín jednání pracovní skupiny.
- NM100 sdělil, že další jednání proběhne až v listopadu 2019.
- Zástupce SMOČR uvedl, že je potřeba reálných výstupů (sčítání dopravy na silnicích I. třídy) a rozšíření zpoplatnění k 1. 7. 2020.
- NM100 uvedl, že 50% nárůst dopravy je významný pro zahrnutí silnice I. třídy do zpoplatnění.
- Zástupce SMOČR uvedl, že s touto hranic nesouhlasí.
- NM100 vyzval, aby tedy byly podány jiné návrhy, kdy by mělo dojít k zahrnutí silnice I. třídy do zpoplatnění. To proto, aby následně po 1. lednu 2020 nebyly zbytečné spory, zda se v konkrétním případě jedná o extrémní nárůst či nikoliv.

- Zástupce AKČR sdělil, že připraví návrh, resp. parametry nárůstu intenzity dopravy.
- Zástupce MŽP sdělil, že ne všechny připomínky z mezirezortního připomínkového řízení k návrhu vyhlášky, kterou se mění vyhláška č. 470/2012 Sb., o užívání pozemních komunikací zpoplatněných mýtným, ve znění pozdějších předpisů, byly vypořádány.
- NM100 odpověděl, že je nešlo vypořádat. Připomínky k návrhu vyhlášky upravující rozsah zpoplatnění, o němž bylo vládou rozhodnuto v letech 2016/2017, jsou dnes nevypořadatelné. Není možné hodnotit minulost, budeme řešit zákaz tranzitu zákonem. Termín předložení koncepce zpoplatnění nelze nyní stanovit.
- Zástupce SMOČR požadoval měření dopravy (intenzit) a rozšíření zpoplatnění v co nejkratším termínu.
- Zástupce SMOČR zdůraznil nutnou vymahatelnost pokut (použití kaucí), je potřeba aby Sdružení automobilových dopravců ČESMAD BOHEMIA také přiložilo ruku k dílu.
- Zástupce ŘSDP uvedl, že použití kauce není možné.
- NM100 zopakoval, že v rámci navržených řešení je také zpřísnění pokut, nový přestupek (bude řešeno, až bude novela zákona o silničním provozu v Poslanecké sněmovně Parlamentu České republiky, poté bude načteno jako pozměňovací návrh).
- Zástupce SMOČR požadoval obsáhnout v koncepci také odstavné plochy pro nízkorychlostní kontrolní vážení.
- Zástupce MŽP uvedl, že je nutné metodicky vést obecní úřady obcí s rozšířenou působností stran omezení vjezdu některých vozidel.
- ŘO120 informoval, že metodika k omezení vjezdu některých vozidel již byla rozeslána.
- Zástupce SMOČR zmínil problém Říčan.
- NM100 objasnil příčiny prvního neúspěchu Říčan (věcné vady, chyby ve vedení řízení).
- Zástupce AKČR konstatoval, že Ministerstvo dopravy přislíbilo účast a účastnilo se krajských jednání stran omezení vjezdu některých vozidel.
- NM100 poděkoval všem za účast a za aktivní a konstruktivní přístup a jednání ukončil cca v 10:56 hod. s tím, že nejdříve v listopadu 2019 bude svoláno 4. jednání pracovní skupiny.

### **Úkoly a termíny plnění:**

Úkol	Odpovídá	Termín
Úkoly nebyly stanoveny	---	---

### **Přílohy:**

- Prezenční listina
- Popis kritérií výběru výkonově zpoplatněných silnic I. třídy
- Popis výpočtu sazeb mýtného ve vztahu k silnicím II. a III. třídy
- Omezení vjezdu některých vozidel (návěst)