

**ZAJIŠTĚNÍ VÝBĚRU MÝTNÉHO PO ROCE 2019
V NÁVAZNOSTI NA AKTUÁLNÍ STAV PŘEZKUMNÉHO
ŘÍZENÍ VEDENÉHO ÚŘADEM PRO OCHRANU
HOSPODÁŘSKÉ SOUTĚŽE**

Česká republika – Ministerstvo dopravy

nábřeží Ludvíka Svobody 1222/12

110 15 Praha 1

OBSAH

Úvod.....	3
Shrnutí přípravy a průběhu zadávacího řízení na veřejnou zakázku s názvem „systém elektronického mýtného“	3
Přehled správních a soudních řízení vedených v souvislosti se Systémem elektronického mýtného a činnostmi souvisejícími	7
Veřejná zakázka „Systém elektronického mýtného“	7
Přezkum zadávacích podmínek	7
Zákaz plnění Smlouvy SEM	8
Veřejná zakázka „Služby Supervizora systému elektronického mýtného“	10
Přezkum zadávacích podmínek	10
Stávající stav v rámci nového Systému elektronického mýtného	11
Hlavní milníky zahájení provozu nového Systému elektronického mýtného	11
Další postup	13
Zajištění provozu Systému elektronického mýtného v případě uplatnění zákazu plnění Smlouvy	14

ÚVOD

Ministerstvo dopravy zpracovalo tento materiál na základě potřeby podat ucelenou informaci o průběhu zadávacího řízení na veřejnou zakázku s názvem „Systém elektronického mýtného“ ve vztahu k přezkumnému řízení vedenému Úřadem pro ochranu hospodářské soutěže (dále jen „Úřad“), a to včetně návrhu dalšího postupu Ministerstva dopravy (dále také „zadavatel“) v rámci zajištění výběru mýtného po roce 2019.

SHRNUTÍ PŘÍPRAVY A PRŮBĚHU ZADÁVACÍHO ŘÍZENÍ NA VEŘEJNOU ZAKÁZKU S NÁZVEM „SYSTEM ELEKTRONICKÉHO MÝTNÉHO“

Na základě usnesení vlády České republiky č. 188 ze dne 9. března 2016 k Časovému harmonogramu přípravy Systému elektronického mýta po roce 2016, kde bylo v bodě V.2 uloženo ministru dopravy zahájit bez zbytečného odkladu práce na zadávacím řízení pro výběr projektového manažera pro realizaci projektu výkonového zpoplatnění pozemních komunikací v České republice po roce 2019, tj. po skončení účinnosti smlouvy uvedené v bodě V.1 tohoto usnesení (tříletý provoz stávajícího Systému elektronického mýta).

Dne 10. října 2016 byla uzavřena Smlouva o poskytování služeb projektového manažera mezi Českou republikou – Ministerstvem dopravy a společností Deloitte Advisory s.r.o.

Hlavní činnosti Projektového manažera jsou rozděleny do 4 fází. V rámci Fáze 1, která trvala od 10. října 2016 do 30. dubna 2017, byla zpracována tarifní politika pro následujících 6 let (2020 – 2025), tzn., rozdělení a výše mýtných sazeb, realizační záměr a návrh rozšíření výkonového zpoplatnění. Následně probíhala příprava zadávacího řízení na dodavatele a provozovatele Systému elektronického mýta po roce 2019, která v sobě obnášela zpracování kompletních zadávacích podmínek a přípravu samotného zadávacího řízení. Fáze 2 spočívala v samotné realizaci předmětného zadávacího řízení a byla ukončena uzavřením Smlouvy o dodávce a poskytování komplexních služeb provozu Systému elektronického mýtného. Fáze 3 spočívá v dohledu a kontrole dodávky Systému elektronického mýta po roce 2019 a v současnosti probíhá. Fáze 4 spočívá v dohledu a kontrole nad zkušebním provozem Systému elektronického mýta po roce 2019.

Ministerstvo dopravy tak postupuje plně v souladu s usnesením vlády České republiky č. 188 ze dne 9. března 2016 k Časovému harmonogramu přípravy Systému elektronického mýta po roce 2016, neboť dle úkolu uloženém v bodě V.3 tohoto usnesení přistoupilo k zahájení přípravy technologicky neutrálního zadávacího řízení na dodávku a provoz Systému elektronického mýta po roce 2019.

Ve spolupráci Ministerstva dopravy s projektovým manažerem byly zpracovány následující úkoly (v souladu se smlouvou o poskytování služeb projektového manažera):

- návrh tarifní struktury a mýtných sazeb na roky 2020-2025 s výhledem pro rok 2029,
- realizační záměr Systému elektronického mýta po roce 2019,
- návrh na rozšíření zpoplatnění v předpokládaném rozsahu 850–3 000 km silnic I. třídy,

- zadávací dokumentace veřejné zakázky s názvem „Systém elektronického mýtného“ (technické podmínky, vzor smlouvy, smlouva o zachování důvěrnosti informací, požadavky zadavatele na obsah návrhu technického řešení, ceník jednotkových, dílčích a měsíčních cen, síť zpoplatněných pozemních komunikací atd.).

Dokončením a předáním zadávací dokumentace byla ukončena Fáze 1 poskytování služeb projektového manažera. Následně byla zahájena Fáze 2 poskytování služeb projektového manažera, která v sobě skýtala, jak již bylo uvedeno výše, realizaci zadávacího řízení (jednacího řízení s uveřejněním) na výše uvedenou veřejnou zakázku. Fáze 2 byla ukončena uzavřením Smlouvy o dodávce a poskytování komplexních služeb provozu Systému elektronického mýtného.

Zadávací řízení na výše uvedenou veřejnou zakázku bylo dne 15. června 2017 zahájeno s termínem pro podání žádostí o účast 14. srpna 2017.

Předpokládaná hodnota veřejné zakázky byla cca 29 mld. Kč bez DPH. Zadávací dokumentace je dostupná na profilu zadavatele na elektronickém nástroji Tenderarena na internetové adrese: <https://www.tenderarena.cz/profil/zakazka/detail.jsf?id=92369>.

Součástí vysvětlení zadávací dokumentace č. 18 ze dne 4. srpna 2017 bylo prodloužení lhůty pro podání žádostí o účast, kdy zadavatel v souladu s ustanovením § 99 odst. 2 zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů, sdělil, že mimo jiné z důvodu upřesnění odpovědí na dotazy a s ohledem na opravy formálních chyb v psaní v zadávací dokumentaci přistoupil k prodloužení lhůty pro podání žádostí o účast, přičemž konec lhůty pro podání žádosti o účast byl nově stanoven na 24. srpna 2017 (14:00 hod.).

Ve lhůtě pro podání žádostí o účast byly podány celkem 4 žádosti.

Do konce měsíce října 2017 probíhalo posouzení kvalifikace všech žadatelů o účast v zadávacím řízení. Na základě tohoto posouzení bylo konstatováno, že všichni 4 žadatelé se kvalifikovali a následně dne 1. listopadu 2017 byli vyzváni k podání předběžné nabídky s termínem pro podání stanoveným na 11. ledna 2018 (12:00 hod.).

Na základě vysvětlení zadávací dokumentace č. 38 byl termín pro podání předběžných nabídek posunut z 11. ledna 2018 (12:00 hod.) na 22. ledna 2018 (10:00 hod.). Důvodem tohoto posunutí byla žádost o prodloužení lhůty pro podání předběžných nabídek. Zadavatel přistoupil k prodloužení lhůty pro podání předběžných nabídek přesto, že původně stanovenou lhůtu považoval za dostatečnou a přiměřenou. Zadavatel se nicméně snažil vyjít účastníkům zadávacího řízení vstříc, a to při zohlednění potřeb zadavatele na zahájení plnění předmětné veřejné zakázky.

Na základě vysvětlení zadávací dokumentace č. 49 byl termín pro podání předběžných nabídek posunut z 22. ledna 2018 (10:00 hod.) na 8. března 2018 (10:00 hod.). Důvodem tohoto posunutí bylo poskytnutí informace účastníkům zadávacího řízení o tom, že je k dispozici dokumentace mýtného systému související s implementací evropské služby elektronického mýtného, která byla dokončena k 31. srpnu 2017. Vzhledem k tomu, že dokumentace mýtného systému týkající se implementace evropské služby elektronického mýtného, která byla předána k 31. říjnu 2017 a následně do prosince 2017 revidována, čítala několik tisíc stran, bylo nutné účastníkům zadávacího řízení poskytnout dostatek času na to, aby se s touto dokumentací mýtného systému důkladně seznámili.

Do lhůty pro podání předběžných nabídek byly podány 4 předběžné nabídky.

Dne 8. března 2018 byla jmenována v souladu s § 42 zákona č. 137/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů, hodnotící komise pro hodnocení nabídek v rámci této veřejné zakázky.

První jednání hodnotící komise proběhlo dne 19. března 2018. Na tomto jednání se hodnotící komise seznámila s identifikačními údaji účastníků zadávacího řízení, kteří ve lhůtě pro podání předběžných nabídek podali prostřednictvím elektronického nástroje Tenderarena své předběžné nabídky.

Hodnotící komise na svém prvním jednání vyhodnotila předběžné nabídky dle ekonomické výhodnosti nabídek a určila předběžnou nabídku obsahující nejnižší nabídkovou cenu.

Na základě závěrů z prvního jednání hodnotící komise zadavatel pověřil projektového manažera, aby posoudil předběžnou nabídku obsahující nejnižší nabídkovou cenu stran splnění zadávacích podmínek, zejména technické, obchodní a jiné smluvní podmínky a aby ji současně posoudil stran mimořádně nízké nabídkové ceny.

Projektový manažer dne 31. března 2018 předložil dokument s názvem „Posouzení předběžné nabídky účastníka zadávacího řízení, Závěry projektového manažera“ (dále jen „posouzení“).

Hodnotící komise se na svém druhém jednání, které se uskutečnilo dne 3. dubna 2018, seznámila se závěry projektového manažera obsaženými v posouzení. V rámci druhého jednání hodnotící komise konstatovala, že souhlasí se závěry projektového manažera obsažené v posouzení a doporučila zadavateli, aby rozhodl o výběru dodavatele a následně vyzval účastníka zadávacího řízení, který předložil předběžnou nabídku s nejnižší nabídkovou cenou, k předložení informací a dokladů před uzavřením smlouvy dle § 122 zákona č. 137/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů.

V souladu s doporučeními hodnotící komise z jejího druhého jednání zadavatel dne 3. dubna 2018 rozhodl o výběru nejvhodnější nabídky a vyzval vybraného dodavatele, tj. účastníka zadávacího řízení, který předložil předběžnou nabídku s nejnižší nabídkovou cenou, k předložení dokladů před uzavřením smlouvy.

Hodnotící komise na svém třetím jednání, které se uskutečnilo dne 10. dubna 2018, posoudila doklady předložené vybraným dodavatelem a konstatovala, že veškeré požadované doklady byly doloženy a jsou v pořádku. Následně s tímto závěrem seznámila zadavatele, který odeslal dne 11. dubna 2018 oznámení o výběru dodavatele všem kvalifikovaným účastníkům zadávacího řízení. Ve lhůtě pro podání námitek byly podány námitky jednoho z účastníků zadávacího řízení proti rozhodnutí zadavatele o výběru dodavatele. Zadavatel těmto námitkám nevyhověl.

Dne 9. května 2018 Úřad rozhodl v I. stupni o zrušení zadávacího řízení.

Zadavatel následně dne 24. května 2018 podal rozklad k předsedovi Úřadu.

Dne 23. srpna 2018 rozhodl předseda Úřadu ve správním řízení o rozkladu tím, že zrušil prvostupňové rozhodnutí Úřadu a věc vrátil k novému projednání.

Dne 20. září 2018 Úřad rozhodl tak, že jednotlivá správní řízení zastavil a návrhy navrhovatele zamítnul.

Téhož dne se zadavatel vzdal svého práva podat rozklad proti všem výrokům rozhodnutí a požádal v souladu s § 75 odst. 2 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů, Úřad o vyhotovení stejnopisu výroku spolu s vyznačením právní moci.

Vzdání se práva podat rozklad proti uvedenému rozhodnutí podle tehdejšího právního názoru zadavatele a ÚOHS umožnilo zadavateli ještě téhož dne uzavřít Smlouvu o dodávce a poskytování komplexních služeb provozu Systému elektronického mýtného s vybraným dodavatelem,

a to se společnostmi CzechToll s.r.o. a SkyToll, a.s. (dále také „Smlouva SEM“).

Dne 21. září 2018 byla výše uvedená smlouva v souladu se zákonem č. 340/2015 Sb., o registru smluv, ve znění pozdějších předpisů, uveřejněna v registru smluv pod identifikačním číslem 6262423 (viz <https://smlouvy.gov.cz/smlouva/6753343>). Tímto okamžikem nabyla tato smlouva účinnosti, což umožnilo, aby dodavatel zahájil práce na dodávce Systému elektronického mýtného.

Správní řízení vedené Úřadem a návazná soudní řízení jsou obsahem zvláštní části tohoto materiálu (viz níže).

Vyjma podaných žalob ke Krajskému soudu v Brně podala společnost Kapsch žalobu k Obvodnímu soudu pro Prahu 1 o určení neexistence právního vztahu, a to v souvislosti s údajným neuveřejněním kompletní smlouvy v registru smluv. Každopádně Smlouvu o dodávce a poskytování komplexních služeb provozu Systému elektronického mýtného byla v registru smluv uveřejněna správně a kompletní.

Dne 10. září 2019 bylo Ministerstvu dopravy doručen přípis Obvodního soudu pro Prahu 1 z téhož dne, č. j. 28 C 107/2019-96, kterým bylo Ministerstvo dopravy vyzváno, aby se ve lhůtě 14 dnů vyjádřilo, zda souhlasí se zpětvzetím žaloby společnosti Kapsch o určení neexistence právního vztahu, které učinila společnost Kapsch podáním ze dne 13. srpna 2019.

Dne 24. září 2019 se Ministerstvo dopravy vyjádřilo v tom smyslu, že souhlasí se zpětvzetím žaloby.

Společnost Kapsch se tak všemi možnými prostředky a způsoby snaží zvrátit výsledek zadávacího řízení, ve kterém neuspěla.

Dál tedy bude probíhat implementace Systému elektronického mýtného, který bude spuštěn 1. prosince 2019.

Dne 22. srpna 2019 již byla zahájena reklamní kampaň spojená s novým Systémem elektronického mýtného a dne 23. září 2019 byla zahájena předregistrace.

PŘEHLED SPRÁVNÍCH A SOUDNÍCH ŘÍZENÍ VEDENÝCH V SOUVISLOSTI SE SYSTÉMEM ELEKTRONICKÉHO MÝTNÉHO A ČINNOSTMI SOUVISEJÍCÍMI

VEŘEJNÁ ZAKÁZKA „SYSTÉM ELEKTRONICKÉHO MÝTNÉHO“

PŘEZKUM ZADÁVACÍCH PODMÍNEK

Předmětem byl přezkum několika zadávacích podmínek v 5 správních řízeních (1 zahájeno ex officio, ostatní na návrh společnosti Kapsch), všechna správní řízení byla postupně spojena do jednoho správního řízení.

Napadána byla zejména forma vydávání dokumentace ke stávajícímu Systému elektronického mýtného (na tzv. USB flashdiscích) a neurčitost definovaného předmětu plnění.

VÝVOJ:

1. Spojené správní řízení v prvním stupni

- zahájeno dne 31. října 2017,
- Úřad vydal ve správním řízení zahájeném ex officio ještě před usnesením o spojení řízení předběžné opatření zákazu uzavření smlouvy,
- rozhodnutí č. j. S0406,0429,0504/2017,0016,0092/2018/VZ ze dne 9. května 2018,
- výsledkem bylo zrušení zadávacího řízení.

2. Správní řízení o rozkladu zadavatele

- zahájeno na základě rozkladu zadavatele ze dne 23. května 2018,
- rozhodnutí č. j. R0093/2018/VZ-24506/2018/320/HBa,HSc,JSu ze dne 23. srpna 2018,
- výsledkem bylo zrušení prvostupňového rozhodnutí a vrácení věci k dalšímu projednání,
- předseda Úřadu rozhodl, že zadávací podmínky v žádné ze zkoumaných částí nebyly nezákonné.

3. Opakované správní řízení v prvním stupni

- rozhodnutí č. j. S0406,0429,0504/2017,0016,0092/2018/VZ-27589/2018/521/OPi ze dne 20. září 2018,
- výsledkem bylo zastavení správního řízení zahájeného ex officio a zamítnutí návrhů společnosti Kapsch v ostatních správních řízeních,
- zadavatel se tentýž den vzdal práva na podání rozkladu proti výroku o zastavení správního řízení a po obdržení potvrzení o nabytí právní moci téhož dne uzavřel s vybraným dodavatelem Smlouvu SEM.

4. Správní řízení o rozkladu společnosti Kapsch

- zahájeno na základě rozkladu společnosti Kapsch ze dne 5. října 2018,
- rozhodnutí předsedy Úřadu č. j. R0163/2018/VZ-36407/2018/322/JSu ze dne 14. prosince 2018,

- výsledkem bylo zastavení řízení z důvodu uzavření Smlouvy SEM.

5. Soudní řízení správní

- zahájeno na základě správní žaloby společnosti Kapsch ze dne 11. února 2019,
- rozsudek Krajského soudu v Brně sp. zn. 62 Af 16/2019 ze dne 15. května 2019,
- výsledkem zrušení rozhodnutí předsedy Úřadu a vrácení věci k meritornímu projednání rozkladu společnosti Kapsch,
- soud rozsudek odůvodnil tím, že Smlouva SEM byla uzavřena v rozporu s předběžným opatřením a předseda Úřadu měl v rozkladovém řízení na Smlouvu SEM pohlížet jako na neuzavřenou a projednat rozklad společnosti Kapsch meritorně.

6. Opakované správní řízení o rozkladu společnosti Kapsch

- předseda Úřadu nejprve rozkladové řízení přerušil z důvodu podání kasační stížnosti, ale na základě nové žaloby společnosti Kapsch a rozsudku Krajského soudu v Brně byl nucen rozkladové řízení dokončit,
- rozhodnutí předsedy Úřadu č. j. R0163/2018/VZ-24906/2019/321/JSu ze dne 9. září 2019,
- výsledkem bylo zrušení výroku II. rozhodnutí Úřadu, vrácení věci do prvního stupně a zamítnutí rozkladu proti výrokům III. až VI. rozhodnutí Úřadu.

7. Opakované správní řízení v prvním stupni

- dosud nebyly provedeny žádné úkony ve věci,
- správní řízení bude s ohledem na výsledek kasačního řízení zastaveno.

8. Kasační řízení

- zahájeno na základě kasačních stížností zadavatele a Úřadu,
- rozsudek Nejvyššího správního soudu sp. zn. 3 As 184/2019 ze dne 18. září 2019,
- výsledkem bylo zrušení rozhodnutí Krajského soudu v Brně,
- Nejvyšší správní soud rozhodl, že po uzavření Smlouvy SEM předseda Úřadu neměl jinou zákonnou možnost, než správní řízení zastavit. Nejvyšší správní soud se nevyjádřil k problematice uzavření Smlouvy SEM v rozporu s předběžným opatřením.

ZÁKAZ PLNĚNÍ SMLOUVY SEM

Předmětem byl návrh společnosti Kapsch na uložení zákazu plnění Smlouvy SEM, s nímž by byla spojena absolutní neplatnost Smlouvy SEM.

VÝVOJ:

1. Správní řízení v prvním stupni

- zahájeno na základě návrhu společnosti Kapsch ze dne 27. září 2018,
- rozhodnutí Úřadu č. j. S0386/2018/VZ-36739/2018/521/OPi ze dne 10. prosince 2018,
- výsledkem bylo zamítnutí návrhu,

- Úřad dospěl k závěru, že Smlouva SEM nebyla uzavřena v rozporu s předběžným opatřením, neboť to zaniklo vzdáním se práva na podání rozkladu ze strany zadavatele ve správním řízení zahájeném ex officio.

2. Správní řízení o rozkladu společnosti Kapsch

- zahájeno na základě rozkladu společnosti Kapsch ze dne 18. prosince 2018,
- rozhodnutí předsedy Úřadu č. j. R0218/2018/VZ-05542/2019/322/JSu ze dne 25. února 2019,
- výsledkem bylo zamítnutí rozkladu a potvrzení rozhodnutí Úřadu.

3. Soudní řízení správní

- zahájeno na základě správní žaloby společnosti Kapsch ze dne 15. dubna 2019,
- rozsudek Krajského soudu v Brně sp. zn. 62 Af 29/2019 ze dne 11. července 2019,
- výsledkem zrušení rozhodnutí předsedy Úřadu a zrušení rozhodnutí Úřadu,
- Krajský soud v Brně rozhodl, že předběžné opatření pravomocným ukončením správního řízení zahájeného ex officio nezaniklo a Smlouva SEM byla uzavřena v rozporu s předběžným opatřením.

4. Kasační řízení

- zahájeno na základě kasačních stížností zadavatele, Úřadu a společnosti CzechToll s.r.o., jedná se o kasační řízení proti rozhodnutí, kterým Krajský soud v Brně zrušil rozhodnutí předsedy Úřadu a věc vrátil Úřadu k dalšímu jednání (v němž byl nyní Ministerstvu dopravy vysloven zákaz plnění smlouvy),
- vedeno pod sp. zn. 10 As 252/2019,
- dosud nerozhodnuto.

5. Opakované správní řízení v prvním stupni

- rozhodnutí Úřadu č. j. S0386/2018/VZ-26432/2019/521/OPi ze dne 26. září 2019,
- výsledkem bylo uložení zákazu plnění Smlouvy SEM s odkladem o 12 měsíců od nabytí právní moci rozhodnutí Úřadu,
- Úřad dovedl existenci důvodů hodných zvláštního zřetele, spojených s veřejnými zájmy, pro které neuložil okamžitý zákaz plnění Smlouvy SEM, nicméně uvedl, že zadavatel neprokázalo, že by odklad o 12 měsíců nepostačoval pro ochranu ohrožených veřejných zájmů.

PŘEZKUM ZADÁVACÍCH PODMÍNEK

Předmětem byl přezkum diskriminace hodnotících kritérií zadávací dokumentace.

VÝVOJ:

1. Správní řízení v prvním stupni

- zahájeno na základě návrhu společnosti Kapsch ze dne 10. května 2019,
- rozhodnutí Úřadu č. j. S0195/2019/VZ-17201/2019/531/MKi ze dne 19. června 2019,
- výsledkem bylo zrušení zadávacího řízení,
- Úřad rozhodl, že Ředitelství silnic a dálnic ČR nastavilo diskriminačním způsobem hodnotící kritérium hodnocení zkušeností členů realizačního týmu, když bodově zvýhodnilo členy realizačního týmu, kteří mají přímou zkušenost s předmětem veřejné zakázky.

2. Správní řízení o rozkladu

- zahájeno na základě rozkladu Ředitelství silnic a dálnic ČR ze dne 4. července 2019,
- rozhodnutí předsedy Úřadu č. j. R0122/2019/VZ-26282/2019322/HSc ze dne 25. září 2019,
- výsledkem bylo zrušení rozhodnutí Úřadu a vrácení věci Úřadu,
- předseda Úřadu rozhodl, že Úřad kladl na Ředitelství silnic a dálnic ČR nepřiměřeně přísné požadavky na odůvodnění zvolených hodnotících kritérií a vyčetl Úřadu nedostatečné vypořádání argumentů Ředitelství silnic a dálnic ČR a nízkou odbornost jeho argumentace.

3. Opakované správní řízení v prvním stupni

- dosud neukončeno.

STÁVAJÍCÍ STAV V RÁMCI NOVÉHO SYSTÉMU ELEKTRONICKÉHO MÝTNÉHO

Systém elektronického mýtného je z 97 % dokončen, dodavatelem dosud vynaložené náklady činí 2,261 mld. Kč na samotný systém a cca 330 mil. Kč na další palubní jednotky (dále také „OBU“).

Plnění dodavatele je rozděleno na 3 etapy: Etapa 1 – příprava Systému elektronického mýtného, Etapa 2 – provoz Systému elektronického mýtného a Etapa 3 – ukončení provozu Systému elektronického mýtného.

Nyní se nacházíme v Etapě 1, kdy zkoušky funkčnosti Systému elektronického mýtného již byly provedeny a dne 23. září 2019 společně s předregistrací do Systému elektronického mýtného byl zahájen jeho pilotní provoz, který bude ukončen 21. listopadu 2019.

HLAVNÍ MILNÍKY ZAHÁJENÍ PROVOZU NOVÉHO SYSTÉMU ELEKTRONICKÉHO MÝTNÉHO

Zahájení implementace	22. září 2018
Zahájení reklamní kampaně	22. srpna 2019
Zahájení pilotního provozu Zahájení předregistrace a následně zahájení distribuce palubních jednotek	23. září 2019
Ukončení pilotního provozu a předání Systému elektronického mýtného	21. listopadu 2019
Zahájení provozu na stávajícím rozsahu zpoplatněných pozemních komunikací Zahájení zkušebního provozu na stávajícím rozsahu zpoplatněných pozemních komunikací Zahájení řádného výběru mýta na stávajícím rozsahu zpoplatněných pozemních komunikací	1. prosince 2019
Zahájení provozu na rozšířeném rozsahu zpoplatněných pozemních komunikací (nově zpoplatněné silnice I. třídy)	1. ledna 2020
Ukončení zkušebního provozu	28. února 2020

Platba ceny za dodávku Systému elektronického mýtného, tedy za realizaci Etapy 1, je rozdělena do 12 rovnoměrných čtvrtletních splátek. První splátka bude uhrazena do konce 8. měsíce po zahájení Etapy 2 (provoz Systému elektronického mýtného, tedy ve druhém pololetí roku 2020).

V rámci dodávky Systému elektronického mýtného byly vynaloženy náklady na následující aktivity:

- zasmluvnění subdodavatelů dodavatele,
- návrh Systému elektronického mýtného a dodání dokumentace,
- implementace a ověření Systému elektronického mýtného,
- integrace Systému elektronického mýtného na všechny požadovaná rozhraní,
- provedení individuálních zkoušek,

- výroba a dodání 450 000 ks palubních jednotek,
- výroba a dodání 40 ks hlídkových vozidel,
- projekční činnost související s vybudování nových kontrolních bran,
- zabezpečení komponentů pro veškeré kontrolní brány,
- vybudování a spuštění kontrolních bran (územní a stavební řízení),
- organizační, technické a personální zabezpečení externích služeb (zákaznické centrum, hromadný tisk, logistika),
- organizační, technické a personální zabezpečení obchodných míst za účelem spuštění předregistrace,
- zahájení a realizace počáteční informační kampaně,
- průběžná realizace komplexních zkoušek Systému elektronického mýtného,
- organizační, technické a personální zabezpečení zdrojů pro výkon pilotního provozu a předregistrace,
- organizační, technické a personální zabezpečení provozu společnosti CzechToll pro výkon služeb provozu,
- školení obsluhy/personálu pro zahájení předregistrace.

DALŠÍ POSTUP

Jak již bylo uvedeno, tak dne 26. září 2019 bylo vydáno rozhodnutí Úřadu, které závažným způsobem vstoupilo do zajištění výběru mýtného po roce 2019 a samotného provozu Systému elektronického mýtného v letech 2020–2029. V této souvislosti je však nutné uvést a zdůraznit, že toto rozhodnutí Úřadu je dosud nepravomocné. **Zákaz plnění Smlouvy SEM byl odložen o 12 měsíců** po nabytí právní moci rozhodnutí Úřadu. V zákonem stanovené lhůtě podá Ministerstvo dopravy rozklad k předsedovi Úřadu. Podání rozkladu tak oddálí počátek běhu lhůty 12 měsíců, po jejichž uplynutí nebude možné Smlouvu SEM plnit. Rozhodnutí by tak v nepříznivém scénáři mohlo nabytí právní moci rozhodnutím předsedy Úřadu v případě, že by prvostupňové rozhodnutí Úřadu potvrdil. V rozkladovém řízení bude Ministerstvo dopravy usilovat o zvrácení této nastalé situace. Vyjma snahy o zvrácení rozhodnutí Úřadu bude nutné, aby se rezort dopravy připravil na situaci, která by znamenala zákaz plnění Smlouvy SEM po uplynutí oněch 12 měsíců.

Na tomto místě a v těchto souvislostech je nutné uvést, že **Smlouva SEM je platná a účinná**. I v tom nejnejpříznivějším případě bude platná ještě 13 až 15 měsíců, neboť 1 až 3 měsíce zabere přezkum v rozkladovém řízení předsedy Úřadu, a pokud by předseda prvostupňové rozhodnutí Úřadu potvrdil, smlouva je platná ještě 12 měsíců od doručení nepříznivého rozhodnutí předsedy Úřadu Ministerstvu dopravy.

Dalším zcela zásadním sdělením je, že aktuální stav přezkumu vedeném Úřadem nemá vliv na výstavbu, resp. dokončení, a spuštění nového Systému elektronického mýtného k 1. prosinci 2019.

Aktuální situace, za podmínky podaného rozkladu, který Ministerstvo dopravy ve stanovené lhůtě podá, znamená, že rezort dopravy má 13 až 15 měsíců na přípravu záložního řešení tak, aby se i za oněch 13 až 15 měsíců mýtné vybíralo.

Příprava záložního řešení bude spočívat ve dvou paralelně připravovaných záležitostech, a sice:

- I. **příprava nového transparentního zadávacího řízení**, jehož předmětem budou **služby provozu Systému elektronického mýtného**, který nyní dokončují společnosti CzechToll s.r.o. a SkyToll, a.s., kdy Systém elektronického mýtného bude již tou dobou v plném provozu. Dodávku systému jako takového nebude nutné realizovat, neboť Systém elektronického mýtného tou dobou bude ve vlastnictví České republiky, resp. bude svěřen k jeho provozování a provozován. V rámci jeho provozu ovšem dílčí dodávky bude nutné zajistit (více viz níže). Je pravděpodobné, že za 13 až 15 měsíců bude možné takovéto nové zadávací řízení připravit a zahájit, ale rozhodně jej nebude možné v této době řádně dokončit. Poslední zadávací řízení bez doby potřebné pro jeho přípravu trvalo od doby zahájení do doby podpisu smlouvy 15 měsíců. V tomto případě ale musí ještě následovat období pro převzetí provozu Systému elektronického mýtného, což bude zhruba 6 měsíců až 1 rok. I s časem pro přípravu zadávacího řízení, minimálně 6 měsíců, bude potřeba při velmi optimistickém vývoji nejméně 27 až 33 měsíců. Proto je nutné současně s přípravou tohoto zadávacího řízení paralelně
- II. **zahájit práce na smlouvě, jejímž prostřednictvím bude zabezpečen provoz Systému elektronického mýtného do doby, než výše uvedené transparentní zadávací řízení bude úspěšně dokončeno**. Tato smlouva bude uzavřena napřímo s využitím institutů zákona č. 137/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů, **jednacího řízení bez uveřejnění**, a to na nezbytně nutnou dobu,

tj. do dokončení transparentního zadávacího řízení, tedy na dobu nejvýše **2 až 3 let**. **Tato smlouvy by byla uzavřena teprve tehdy, bude-li to nezbytné, tj. nebude-li nové zadávací řízení dokončeno včas.**

ZAJIŠTĚNÍ PROVOZU SYSTÉMU ELEKTRONICKÉHO MÝTNÉHO V PŘÍPADĚ UPLATNĚNÍ ZÁKAZU PLNĚNÍ SMLOUVY

S ohledem na aktuální vývoj a odklad plnění zákazu Smlouvy lze předpokládat, že Systém elektronického mýtného bude předán a již bude po zkušebním provozu. V takovémto případě, při potvrzení prvostupňového rozhodnutí Úřadu a zákazu plnění smlouvy, bude nutné zajistit pro další provozování nového Systému elektronického mýtného následující činnosti:

- dodávky a služby v rámci Etapy 2:
 - o provoz infrastruktury informačních a komunikačních technologií a služby server-hostingu,
 - o výkon provozních procesů a zpracování dat v provozních soborech PS01 až PS07 (PS01 – sběr a zpracování dat z OBU, PS02 – stanovení výše mýtného, PS03 – evidence údajů o mýtném, PS04 – kontrola úhrady mýtného vozidly a správné funkce OBU a OBE, PS05 – systém pro zákaznické služby, PS06 – rozhraní EETS, PS07 – datový sklad a publikace dat) bez externích služeb,
 - o údržba technických zařízení a SW,
 - o obnova technických zařízení a SW,
 - o školení personálu,
- externí služby v rámci Etapy 2:
 - o služby zákaznického centra,
 - o hromadný tisk a rozesílání dokladů,
 - o služby platební infrastruktury,
 - o služby sítě kontaktních míst,
 - o služby sítě distribučních míst,
 - o služby logistiky OBU,
- dodatečné dodávky a služby v rámci Etapy 2 realizované pouze na výslovný pokyn:
 - o dodávky nových OBU,
 - o dodávky nových ex-OBU,
 - o generální opravy (repase) OBU,
 - o změny rozsahu zpoplatněných pozemních komunikací, zavedení nového úseku do digitální mapy,
 - o změny rozsahu zpoplatněných pozemních komunikací, aktualizace/zrušení úseku v digitální mapě,

- změny rozsahu zpoplatněných komunikací, služby údržby a správy digitálních mapových podkladů pro nově zavedené úseky,
- změny v síti obchodních míst, provoz nového kontaktního místa,
- změny v síti obchodních míst, provoz nového distribučního místa s personální obsluhou,
- změny v síti obchodních míst, provoz nového distribučního místa zajišťovaného jinými způsoby (např. kurýrní služba),
- změny rozsahu zpoplatněných pozemních komunikací, dodávka nové pevné kontrolní stanice vč. stavby na dálnicích v různých profilech,
- změny v rozsahu zpoplatněných pozemních komunikací, přesun pevné kontrolní stanice na nové stanoviště na dálnicích, vč. dodávky nové stavby a odstranění stavby na výchozím stanovišti a uvedení terénu do původního stavu,
- změny v rozsahu zpoplatněných pozemních komunikací, přesun pevné kontrolní stanice na nové stanoviště na silnicích I. třídy, vč. dodávky nové stavby a odstranění stavby na výchozím stanovišti a uvedení terénu do původního stavu,
- změny v rozsahu zpoplatněných pozemních komunikací, odstranění pevné kontrolní stanice na dálnicích, vč. vrácení věcí v majetku České republiky,
- změny v rozsahu zpoplatněných pozemních komunikací, odstranění pevné kontrolní stanice na silnicích I. třídy, vč. vrácení věcí v majetku České republiky,
- provoz nové pevné kontrolní stanice na dálnicích a silnicích I. třídy, obousměrné, jednosměrné,
- provoz nové pevné kontrolní stanice na dálnicích a silnicích I. třídy, na úseku dočasně bez výběru mýtného (tzv. „poloprovoz“),
- údržba nové pevné kontrolní stanice na dálnicích a silnicích I. třídy, obousměrné, jednosměrné,
- obnova nové pevné kontrolní stanice na dálnicích a silnicích I. třídy, obousměrné, jednosměrné,
- dodávka nových hlídkových vozidel, vč. dodávky nové technologie,
- provoz nových hlídkových vozidel s nově dodanou technologií,
- údržba nových hlídkových vozidel s nově dodanou technologií,
- obnova nových hlídkových vozidel s nově dodanou technologií,
- implementace Poskytovatele EETS: zkoušky OBE,
- implementace Poskytovatele EETS: zkoušky komunikačního rozhraní EETS (PS06) a implementace Poskytovatele EETS,
- provoz a zpracování dat EETS,
- zařazení OBU jiného dodavatele,
- vyžádaná školení personálu,
- úpravy SW na zakázku: kvalifikační stupeň I. (práce programátora, testera),

- úpravy SW na zakázku: kvalifikační stupeň II. (práce analytika, SW designera),
- úpravy SW na zakázku: kvalifikační stupeň III. (práce SW architekta, řízení prací),
- služby technické pomoci: dokumentace,
- služby technické pomoci: školicí a testovací prostředí,
- služby technické pomoci: zaškolení pracovníků,
- služby v rámci Etapy 3 (ukončení provozu Systému elektronického mýtného):
 - provoz infrastruktury informačních a komunikačních technologií PS10 a služby server-hostingu v rozsahu hlavního datového centra,
 - provoz: výkon provozních procesů a zpracování dat PS03, PS05 a PS07,
 - údržba technických zařízení a SW,
 - inventarizace a předání majetku,
 - služby součinnosti: export dat,
 - služby součinnosti: přepojení rozhraní externích služeb,
- externí služby v rámci Etapy 3:
 - služby sítě kontaktních míst,
 - služby sítě distribučních míst,
 - služby zákaznického centra,
 - hromadný tisk a rozesílání dokladů,
 - služby platební infrastruktury,
 - služby logistiky OBU,
 - služby centrálního sběrného místa.