



Ministerstvo dopravy

MINISTERSTVO DOPRAVY

Odbor bezpečnostní

Č.j.: 36/2018-030-KR/10

ZÁSADY

**pro poskytování dotací ze státního rozpočtu na výdaje realizované
v rámci Dotačního programu Zvýšení ochrany a zabezpečení významných
dopravních uzlů jako možných měkkých cílů - 2019**

ZÁSADY

pro poskytování dotací ze státního rozpočtu na výdaje realizované v rámci Dotačního programu Zvýšení ochrany a zabezpečení významných dopravních uzlů jako možných měkkých cílů - 2019

(dále jen „Zásady“)

Preambule

(1) Dotační program pro zvýšení ochrany a zabezpečení významných dopravních uzlů jako možných měkkých cílů (dále jen „Program“) je v roce 2019 realizován na základě usnesení vlády z 24. července 2017 č. 527 a na základě Koncepce ochrany měkkých cílů pro roky 2017 - 2020 (dále jen „Koncepce“), která byla schválena usnesením vlády ze dne 19. dubna 2017 č. 293. Cílem schválené Koncepce je vytvořit fungující národní systém ochrany měkkých cílů, tj. cíle, které jsou málo zabezpečené proti teroristickým a závažným násilným útokům, díky kterému bude možné plošně zvýšit odolnost měkkých cílů a účelně čelit hrozbě těchto útoků. Jedním z úkolů vyplývajících z Koncepce je právě vytvoření systému dotací pro zvýšení odolnosti měkkých cílů.

(2) Finanční prostředky na realizaci Programu (dále jen „dotace“) jsou vyčleněny v rozpočtové kapitole Ministerstva dopravy (dále jen „MD“ nebo „poskytovatel“) na základě výše uvedeného usnesení vlády č. 527.

(3) MD stanovuje k zabezpečení jednotného postupu při poskytování dotací ze státního rozpočtu na výdaje spojené s realizací Programu v roce 2019 tyto Zásady:

ČÁST PRVNÍ

ZÁKLADNÍ USTANOVENÍ

Čl. 1

Vymezení účelu poskytování finančních prostředků a možných žadatelů

(1) Finanční prostředky vyčleněné v rozpočtové kapitole MD jsou účelově určeny na výdaje spojené s realizací projektů v rámci Programu. Poskytovány jsou formou dotací na projekty, a to v souladu se zákonem č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon č. 218/2000 Sb.“) a podle těchto Zásad.

(2) Žádost o účelovou neinvestiční dotaci z Programu (dále jen „Žádost“) předkládá **pouze kraj**, přičemž **Hlavní město Praha má v rámci Programu postavení kraje**,

(3) Projekt je zaměřen na:

zabezpečení významných dopravních uzlů jako možných měkkých cílů.

(4) Podpora je orientována na vytvoření bezpečnostního systému u měkkých cílů, nikoliv na podporu pouze jednotlivých neprovázaných bezpečnostních opatření. Proto bude v rámci rozdělování dotací kladen důraz na provedení analýz a vypracování systému ochrany konkrétních měkkých cílů v souladu s těmito analýzami. V souladu s Konceptí je proto položen důraz na dotační podporu spočívající ve zpracování analýz ohroženosti konkrétních měkkých cílů, stanovení jejich bezpečnostních priorit, plánovací činnost a obecně vytvoření funkčního systému ochrany měkkého cíle, který v návaznosti na identifikované hrozby nastavuje jednotlivá bezpečnostní opatření proti teroristickým a jiným závažným násilným útokům tak, aby byla účelná, odpovídající identifikovaným hrozbám, ekonomicky přiměřená a hospodárná a přispěla tak racionálním způsobem ke zvýšení odolnosti konkrétních měkkých cílů. Poskytovatel dotace chce tímto

způsobem přispět k tomu, aby zabezpečení měkkých cílů reflektovalo požadavky na reakce vůči novým hrozbám.

Čl. 2

Druhy projektů

Dotace jsou určeny na **projekty neinvestiční** pro podprogram uvedený v čl. 1 odst. 3.

Rozsah **neinvestičních projektů**:

- a) vyhodnocení ohroženosti měkkého cíle;
- b) tvorba bezpečnostních plánů a bezpečnostních procedur;
- c) vzdělávací akce;
- d) výcvikové akce;
- e) nácviky a cvičení;
- f) financování bezpečnostního pracovníka na pozici:
 - I. řídící;
 - II. školitele;
 - III. strážného;
- g) financování administrativního pracovníka, který bude spravovat dotace na ochranu měkkých cílů z dotačního programu MD.

Čl. 3

Podmínky a limity pro poskytnutí dotace

(1) Pro projekty musí být nastavena spolupráce kraje s Policií ČR a aktivity by měly být v souladu s metodickými dokumenty MV, pokud je konkrétní oblast dotace takovýmto dokumentem upravena (např. Metodika Základy ochrany měkkých cílů, metodika Vyhodnocení ohroženosti měkkého cíle). Formulář potvrzení spolupráce kraje s Policií ČR je v příloze **č. 7**

(2) Krajům budou dotace přidělovány podle významnosti dopravních uzlů pod účelovým znakem 27007.

Dopravním uzlem se rozumí přestupní místo pro cestující veřejnost v rámci jednotlivých druhů dopravy nebo mezi nimi a dle významu a funkce se jedná o:

- přestupní zastávky a uzly městské linkové osobní dopravy,
- přestupní uzly regionálního významu,
- přestupní uzly nadregionálního významu (celostátního a mezinárodního významu).

Z hlediska řešení ochrany měkkých cílů v dopravě se jedná především o veřejně přístupné prostory terminálů osobní dopravy autobusových nádraží, železničních stanic, přístavů a letišť.

Dotace bude žadateli poskytnuta na základě stanovených priorit z hlediska posouzení významu a důležitosti dopravního uzlu, a to následovně:

a. Dopravní/přestupní uzel na úrovni krajského města – přestup autobus/vlak/MHD/terminál letiště, zapojení do systému veřejné integrované dopravy, napojení na letiště nebo přístav – priorita 1

b. **Dopravní/přestupní uzel na úrovni města** – přestup autobus/vlak/MHD, zapojení do systému veřejné integrované dopravy, napojení na letiště nebo přístav – priorita 2

c. **Dopravní/přestupní uzel na úrovni obce** – přestup autobus/vlak/MHD, zapojení do systému veřejné integrované dopravy – priorita 3

(3) **Limity projektů** (jedná se o limity v rámci jednoho projektu, uvedené maximální částky jsou včetně DPH):

- a) analýzy hrozeb a rizik max. ve výši 100 000 Kč na jeden měkký cíl.
- b) tvorba bezpečnostních plánů a bezpečnostních procedur max. ve výši 100 000 Kč na jeden měkký cíl,
- c) periodické vzdělávací akce max. ve výši 20 000 Kč/1 akci v rozsahu min. 5 hod.;
- d) výcvikové akce max. ve výši 20 000 Kč/1 akci v rozsahu min. 5 hod.;
- e) nácviky a cvičení max. ve výši 20 000 Kč/1 nácvik, nebo cvičení v rozsahu min. 5 hod.;
- f) OPPP¹ nutnou k realizaci projektu včetně případných daní a odvodů:
 - i. strážného ve výši max. 250 Kč/1 hodinu;
 - ii. odborné lektory/bezpečnostního manažera ve výši max. 800 Kč/1 hodinu;
 - iii. administrativní pracovníky krajského úřadu spravující dotace získané z dotačního programu MV ve výši max. 250 Kč/ 1 hodinu.

Maximálně však v limitu stanoveném pro DPP zákoníkem práce, tj. 300 hodin v kalendářním roce nebo u DPČ v limitu max. 800 hodin/rok.

Čl. 4

Realizace projektu nákupem služeb nebo pracovníky žadatele

Konečný příjemce (kraj, hl. m. Praha) dotace nemůže převést dotaci na jiný subjekt. Realizaci dílčích řešení projektu zajišťuje tak, že uzavírá DPP či DPČ nebo vybere dodavatele služby.

ČÁST DRUHÁ

POSKYTOVÁNÍ DOTACÍ

Čl. 5

Výzva k podání Žádosti

Poskytovatel zveřejní na svých internetových stránkách výzvu k podání Žádosti o dotaci z Programu. MD může výzvu zveřejnit opakovaně. Všechny výzvy, počínaje druhou v pořadí, budou označeny pořadovým číslem tak, jak byly po sobě vyhlašovány.

Čl. 6

Institucionální podmínky

Kraje, které chtějí podat Žádost, jsou povinny zajistit institucionální předpoklady k podání Žádosti a realizaci projektů kraje a pověřit zodpovědného pracovníka.

¹ ostatní platby za provedenou práci

Čl. 7

Žádost a její náležitosti

(1) Žádost musí být podána na předepsaném formuláři uvedeném v **příloze č. 1 Zásad²** (dále jen „formulář Žádosti“) a zaslána do datové schránky Ministerstva dopravy, ID schránky **n75aau3**. Žádost bude rozdělena a řazena podle částí Žádosti včetně jejích příloh tak, aby mohly být tyto části jednotlivě vkládány podle požadavků do systému DotInfo:

- **Průvodní dopis**
- **Formulář Žádosti**
- **Formulář dílčího projektu**
- **Povinné přílohy k dílčímu projektu**
- **Výpis z usnesení Rady nebo Zastupitelstva kraje.**

(2) Název projektu musí být uveden vždy v následující podobě: „.....(**žadatel**)... – **název projektu**“ (např. **Pardubický kraj – Vyhodnocení ohroženosti dopravního uzlu Pardubice, žel. stanice**).

(3) Formulář žádosti obsahuje informaci o identifikaci³ osob jednajících jménem právnické osoby s uvedením, zda jednají jako statutární orgán nebo jednají na základě udělené plné moci,

(4) Formulář Žádosti musí být elektronicky podepsán statutárním zástupcem žadatele.

(5) Žádost musí obsahovat popis projektu dle struktury formuláře Dílčího projektu.

(6) Formulář Dílčího projektu má **povinnou přílohu**, kterou je potvrzení od krajského ředitelství Policie ČR o spolupráci s krajem.

(7) Žádost musí kromě formuláře žádosti a formuláře/ů Dílčího/ch projektu/ů a jeho/jejich příloh obsahovat další **povinnou přílohu**, kterou je výpis usnesení o schválení Žádosti zastupitelstvem nebo radou kraje

Čl. 8

Spolufinancování žadatelem

Spoluúčast žadatele není požadována.

Čl. 9

Podání Žádosti

(1) Kraje zasílají Žádosti **do datové schránky** Ministerstva dopravy, ID schránky **n75aau3** **v termínu v souladu se zveřejněnou výzvou, tedy do 4. března 2019 včetně** (rozhoduje razítko pošty nebo podatelny MD).

(2) Žádost zasláná do datové schránky MD musí obsahovat všechny předepsané náležitosti a přílohy a musí být formálně správně vyplněna. V případě chybně či nedostatečně vyplněné žádosti vyzve poskytovatel žadatele o dotaci k odstranění vad, a to ve lhůtě 5 pracovních dnů od doručení výzvy k odstranění vad. Žádosti předložené po určeném termínu nebo Žádosti s formálními nedostatky nebudou do dalšího řízení zařazeny.

Čl. 10

Posuzování Žádostí

² V elektronické podobě je formulář Žádosti k dispozici na webových stránkách MD na adrese www.mdcr.cz.

³ § 14 odst. 3 písm. e) zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech.

- (1) Žádosti krajů posuzuje výběrová Komise Programu a navrhuje výši dotace.
- (2) Komise programu posuzuje žádosti krajů na základě souladu se Zásadami a jejich přílohami.
- (3) V případě převisu Žádostí může být při rozhodování o udělení dotace přihlédnuto k významnosti dopravního uzlu.
- (4) Komise Programu navrhuje výši dotace řediteli Odboru bezpečnostního MD ke schválení.
- (5) Vyrozumění o schválení či neschválení Žádosti sděluje žadateli Odbor bezpečnostní MD prostřednictvím datové schránky, ze které byla Žádost odeslána. Všechny relevantní informace vztahující se k Žádosti budou zveřejňovány na portálu MF ČR Dotinfo (www.dotinfo.cz). Informace o poskytnutých dotacích budou zveřejňovány rovněž na webových stránkách MD.
- (6) O schválených dotacích informuje Odbor bezpečnostní MD příslušného hejtmána a ředitele příslušného krajského ředitelství Policie ČR.

Čl. 11

Rozhodnutí o poskytnutí dotace

- (1) Poskytnutí dotace kraji bude realizováno na základě **Rozhodnutí**, které bude vydáno v souladu s rozpočtovými pravidly⁴. Podmínky přidělení dotace (časové, věcné a finanční) budou uvedeny v daném Rozhodnutí a těchto Zásadách. V případě, že příjemce dotace zjistí administrativní nesprávnosti, požádá bez zbytečného prodlení poskytovatele o opravu a vydání nového Rozhodnutí, nejpozději však do 31. 03. 2019.
- (2) **Rozhodnutí** vydává ředitel Odboru bezpečnostního MD.
- (3) Vydané Rozhodnutí obsahuje údaje a podmínky ve smyslu § 14 zákona č. 218/2000 Sb. Termín dokončení realizace projektu uvedený v Rozhodnutí **musí být dodržen**.

Čl. 12

Realizace a změny projektu

- (1) Finanční prostředky budou poskytnuty příjemci bezhotovostním převodem na účet příjemce vedený u ČNB.
- (2) Dotace bude poskytnuta na úhradu prokazatelně uhrazených nákladů (ex post) (dále jen „náklady“) realizovaných projektů v roce 2019 (tj. od 1. 1. 2019), stanovených v Rozhodnutí. Žadatel je povinen předložit poskytovateli přehled/vyúčtování všech nákladů společně se soupisem účetních dokladů, které se vážou k čerpání dotace, a to nejpozději do 31. 10. 2019.
- (3) Po přidělení dotace bude dále na příjemci, jaký zvolí klíč k rozdělení těchto finančních prostředků dle čl. 2 těchto Zásad, přičemž nelze dotaci přerozdělit komerčním měkkým cílům. Doporučená kritéria pro přerozdělování jsou blíže popsána v příloze č. 8 Zásad.
- (4) **Změna účelu dotace není možná.** Změny (přesuny schválených finančních prostředků) mezi jednotlivými schválenými druhy projektů⁵ **stanovenými ve vydaném Rozhodnutí**⁶ je možno realizovat výhradně na základě nově vydaného Rozhodnutí. Z tohoto důvodu bude změna povolována pouze ve výjimečných případech **na základě písemné Žádosti podepsané statutárním zástupcem** žadatele a na základě podrobného zdůvodnění. Žádost o změnu musí být podána na Odbor bezpečnostní MD prostřednictvím datové schránky Ministerstva dopravy, ID schránky **n75aau3**.

⁴ Zákon č. 218/2000 Sb.

⁵ Nelze žádat o novou oblast podpory, která nebyla součástí původního rozpisu oblastí podpory projektu.

⁶ V případě nevyhovujícího rozpisu oblastí podpory v Rozhodnutí je třeba postupovat dle druhé a třetí věty tohoto odstavce.

(5) Změny projektu, které nezasahují do účelu poskytnuté dotace např. týkající se např. personálních změn, lze zaslat formou oznámení prostřednictvím datové schránky MD.

ČÁST TŘETÍ

ODPOVĚDNOST A KONTROLA HOSPODAŘENÍ S PROSTŘEDKY DOTACE

Čl. 13

Odpovědnost příjemce

- (1) Příjemce dotace odpovídá za:
 - a) hospodárné, efektivní a účelné použití prostředků poskytnuté dotace,
 - b) dodržení podmínek stanovených v Rozhodnutí,
 - c) řádné vypořádání dotace.
- (2) Při použití prostředků dotace se kraje řídí příslušnými právními předpisy. **Prostředky využívají v souladu s vydaným Rozhodnutím a v něm stanovenými podmínkami a termíny.**
- (3) V případech, kdy dojde v průběhu realizace projektu ke změnám, jsou kraje povinny o tom okamžitě písemně informovat Odbor bezpečnostní MD včetně řádného zdůvodnění a dále postupovat v souladu s čl. 12, odst. 4 těchto Zásad.

Čl. 14

Veřejnosprávní kontrola

- (1) Při výkonu předběžné veřejnosprávní kontroly, výkonu průběžné veřejnosprávní kontroly zaměřené zejména na dodržení podmínek podle Rozhodnutí včetně respektování zásad hospodárnosti, efektivnosti a účelnosti použití prostředků poskytnuté dotace se postupuje podle rozpočtových pravidel a zákona č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů.
- (2) K výkonu následné veřejnosprávní kontroly způsobu použití prostředků poskytnuté dotace jsou oprávněny:
 - a) územní finanční orgány a Nejvyšší kontrolní úřad
 - b) Odbor interního auditu a kontroly MD,
 - c) Odbor bezpečnostní MD.
- (3) Příjemce dotace se zavazuje, že poskytne maximální součinnost při výkonu této kontroly a bezodkladně předloží veškeré účetní doklady (včetně účetních operací) vztahující se k přidělené dotaci. Kontrola může být vykonána kdykoliv, na základě pověření zaměstnanců Odboru bezpečnostního.
- (4) Kontrola bude probíhat v režimu zákona č. 255/2012 Sb., o kontrole (kontrolní řád), ve znění pozdějších předpisů.

ČÁST ČTVRTÁ

VYHODNOCENÍ REALIZOVANÝCH PROJEKTŮ

Čl. 15

Vyhodnocení projektu

- (1) Formulář obsahového vyhodnocení podle přílohy č. 5 Zásad, kdy jeho součástí bude vyhodnocení efektivity vynaložených prostředků a sil ve vztahu k praktickým dopadům projektu zašle příjemce do datové schránky Ministerstva dopravy, ID schránky n75aau3 do 31. 3. následujícího roku.

ČÁST PÁTÁ
ZÁVĚREČNÁ USTANOVENÍ

Čl. 16

(1) Tyto Zásady vycházejí z platných a účinných právních předpisů. V případě změn těchto právních předpisů je třeba se řídit těmito právními předpisy, které jsou Zásadám nadřazeny.

(2) Tyto Zásady nabývají účinnosti dnem jejich vydání.

V Praze dne

Přílohy:

- 1) Žádost na poskytnutí účelové neinvestiční dotace;
- 2) Formulář dílčího projektu;
- 3) Přehled kritérií a bodového hodnocení;
- 4) Hodnotící list projektu;
- 5) Obsahové vyhodnocení projektů;
- 6) Otázky pro kontrolu formálních náležitostí;
- 7) Potvrzení o spolupráci kraje s krajským ředitelstvím Policie ČR;
- 8) Popis doporučených kritérií pro přerozdělování dotací žadateli - kraji.